

АННОТАЦИЯ

Диссертации Рзабай Ақтоты Иманғазықызы на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности 6D030100 - «Юриспруденция» на тему: «Международные источники экологического права Республики Казахстан»

Общая характеристика работы. Диссертационная работа посвящена исследованию роли и места международных правовых норм об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов в общей системе источников экологического права Республики Казахстан.

Актуальность темы диссертационного исследования. Казахстан реализует многовекторную, прагматичную и проактивную внешнюю политику, вносит весомый вклад в формирование и реализацию глобальной и региональной повестки дня в области безопасности, сотрудничества и развития. Деградация состояния окружающей среды стало одним из наиболее дестабилизирующих факторов в мире. Воздействие изменения климата в Центральной Азии, в частности, приведет к серьезнейшим проблемам экзистенциального характера, таким как опустынивание, таяние ледников и последующее истощение ресурсов питьевой и оросительной воды.

В этой сложной обстановке Казахстан основное внимание уделяет всемерному и незыблемому отстаиванию национальных интересов, конструктивному продвижению внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов. Во внешней политике РК на 2020-2030 гг. обозначены такие основные приоритеты и принципы в области охраны окружающей среды и природопользования, как: предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; сотрудничество с иностранными партнерами и донорами по реабилитации территорий бывшего Семипалатинского ядерного полигона и Аральского моря, а также по борьбе с опустыниванием; практическая реализация совместно с прикаспийскими странами положений "Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря" и протоколов к ней; участие в международном эколого-правовом сотрудничестве, в том числе и в целях противодействия эпидемиям и пандемиям

В современном взаимосвязанном и взаимозависимом мире все четче проявляется особая роль международно-правового сотрудничества в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в целях сохранения и на благо нынешних и будущих поколений. Создаваемые в процессе такого взаимодействия государств правовые нормы, объединенные в международный договор, не могут действовать изолировано, не взаимодействуя с нормами национального права. Более того, такое взаимодействие проявляется в выделении особой категории источников права международного характера в общей системе источников национального права, а конституционно-правовое восприятие международных договорных норм

может характеризоваться признанием обособленного, особого преимущественного положения таких норм над ними.

Сегодня принцип суверенитета государства над своими природными ресурсами требует научного осмысления и «особого» подхода в определении прав и обязанностей государств в обеспечении экологической безопасности на международном уровне. С одной стороны, государства имеют право проводить свою собственную экономическую и экологическую политику, в том числе сохранения и использования их природных богатств и свободного распоряжения их природными ресурсами; с другой стороны, возникли обязательства и обязанности, ограничивающие свободу действий государств.

Глобализационные процессы, интегрирование экономики Республики Казахстан в мирохозяйственные связи, приход иностранных инвесторов в сектор недропользования, развитие рыночных отношений, предопределяют необходимость более гибкого подхода к вопросам регулирования экологических отношений на основе норм национального законодательства и международных правовых актов, ратифицированных Республикой Казахстан. Это обстоятельство подразумевает практику субсидиарного применения норм законодательства РК и норм международных правовых актов в целях эффективного управления природной средой и обеспечения справедливого баланса интересов государства, общества и природопользователей. Актуальность выбранной темы обусловлена не только практикой применения международных договорных норм в регулировании отношений в области охраны окружающей среды и использованием природных ресурсов, но и теорией. От определения содержания международных правовых документов зависит возможность их отнесения к источникам экологического права, что важно для теоретической разработки проблем экологического права, а также и практической реализации международных экологических обязательств нашей страны. Это важно и для правоприменительной практики, в случаях, особенно когда международные правовые акты обладают приматом над национальным правом и применяются непосредственно.

Конституционное признание и восприятие норм международных договоров и, в частности, международных экологических договоров Республики Казахстан непосредственно отражается и на процессе трансформации международных экологических договорных норм Казахстана в действующее экологическое законодательство, что свидетельствует о наличии особой категории международных источников экологического права Республики Казахстан. В целом же, конституционное признание международных обязательств в качестве действующего права и признание примата ратифицированных международно-правовых норм над нормами национального законодательства Республики Казахстан, активное участие Казахстана в международном экологическом договорном процессе и, как результат, влияние международных договорных норм на экологическое законодательство нашей страны, а также отсутствие в юридической науке специальных исследований, посвященных месту и роли признанных Республикой Казахстан международных правовых норм в общей системе

источников экологического права Республики, определяют актуальность выбранной темы настоящего диссертационного исследования.

Степень разработанности темы. Анализ существующих научных исследований отечественных и зарубежных ученых юристов по экологическому праву и, в частности, исследований, посвященных экологическому законодательству Республики Казахстан свидетельствует о том, что пока не проводилось специальных комплексных исследований проблемных вопросов определения юридической природы и роли международных правовых норм в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в общей системе источников экологического права Республики Казахстан.

Вопросы теории имплементации договорных норм в действующее внутригосударственное право еще не были объектом специального изучения в науке экологического права Республики Казахстан. Такая же ситуация сложилась и в других отраслях права, где также признается влияние норм международного права на формирование и совершенствование особых международных правовых источников отрасли, но при этом исследователи избегают проблемных и мало изученных вопросов теории имплементации таких норм, обосновывая свою позицию тем, что такие вопросы должны рассматриваться только в рамках науки международного права. Изученный материал (монографии, научные статьи, тезисы, пособия), посвященный теории международного права и, в частности, теоретическим вопросам имплементации, позволяет предложить по обозначенной проблеме собственные обоснованные и имеющие право на существование выводы и заключения, который, по нашему убеждению, помогут устранить пробелы в научном подходе к процессу формирования особых международных правовых источников экологического права вследствие имплементации норм признанных Республикой Казахстан международных договоров в действующее экологическое законодательство Республики.

В силу специфичности международных правоотношений, природы международных экологических договоров, они являются объектом исследований отечественных и зарубежных юристов-международников, в том числе М.А. Сарсембаева, С.Ж. Айдарбаева, А.А. Салимгереева, А.К. Тастановой, О.Н. Сафоновой, Г.И. Тункина, Ю.М. Колосова, Г.В. Игнатенко, И.И. Лукашука, А.С. Тимошенко, Е.Н. Лисицина, О.С. Колбасова, Е.А. Нестеренко и других.

Отдельные аспекты общего соотношения национального и международного права рассматривались в трудах С.З. Зиманова, С.С. Сартаева, Г.С. Сапаргалиева, О.К. Кобабаева, Е.М. Абайдельдинова, А.К. Абельдинова, А.К. Котова, Г.Б. Испаевой, Дж. Гинзбургса, Н.В. Миронова, И.П. Блищенко и других.

Современные проблемы экологического законодательства Республики Казахстан и зарубежных государств, а также отдельные вопросы, посвященные международному эколого-правовому сотрудничеству Республики нашли отражение и разрешение в научных трудах таких известных

казахстанских и зарубежных ученых-юристов, специалистов в области экологического, аграрного, природоресурсового права, как: С.Б. Байсалов, А.Е. Бектурганов, А.С. Стамкулов, Н.Б. Мухитдинов, Д.Л. Байдельдинов, Л.К. Еркинбаева, С.Д. Бекишева, Е.В. Новикова, С.Ш. Тюлеубекова, Н.Г. Лаптева, Ю.В. Гаврилова, Р. Ережепкызы, Г.Б. Телеуов, Д.Н. Бекежанов, Д. Нурмуханкызы и другие.

Следует отметить, что отдельные аспекты международного эколого-правового сотрудничества были исследованы в трудах таких ученых, как С.Ш. Тюлеубекова, Н.Г. Лаптева, Ю.А. Гаврилова. В частности, в работе С.Ш. Тюлеубековой исследовано выполнение обязательств по отдельным международным экологическим конвенциям. Деятельность РЭЦ, как формы международного экологического сотрудничества была изучена в работах Н.Г. Лаптевой. Понятие и этапы становления международного экологического права, участие Республики Казахстан в международном эколого-правовом сотрудничестве нашли отражение в монографии Ю.Г. Гавриловой.

В отличие от вышеназванных и других работ предлагаемое нами диссертационное исследование имеет ряд принципиальных отличий.

Оно направлено на определение места и роли международных договорных норм в системе источников экологического права, тогда как вышеназванные исследования решали иные цели и задачи, а в частности правовые проблемы, формы и механизмы международного эколого-правового сотрудничества Республики Казахстан с другими странами. В работе раскрываются теоретические проблемы источников экологического права и вопросы имплементации международных договорных норм в экологическое законодательство, исследована юридическая природа международного договора, как источника экологического права Республики Казахстан, проведено изучение содержания универсальных, региональных и двусторонних международных экологических договоров, исследована правовая природа декларации и резолюции международных организаций в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, изучен государственно-правовой механизм обеспечения реализации международных экологических обязательств, даны практические рекомендации по совершенствованию действующего законодательства и деятельности государственных органов Республики Казахстан в исследуемой области.

Методологическая основа диссертационного исследования. Основу методологии диссертационного исследования составили научные труды известных советских, российских, западных и казахстанских ученых-юристов, специалистов в области экологического, аграрного и природоресурсового права. Специфика и комплексный характер темы исследования предопределили также необходимость изучения научных трудов и специальной юридической литературы по теории и истории государства и права, конституционному и административному праву Республики Казахстан и зарубежных государств, международному (экологическому) праву, праву международных договоров и теории международного права. Проводя

исследование рассматриваемых проблемных вопросов, автор руководствовался такими методами и приемами познания, как: диалектический, формально логический, сравнительно-правовой, метод системного анализа.

Цель и задачи исследования. Целью настоящей работы является комплексное исследование юридической природы международных договорных норм в общей системе источников экологического права Республики Казахстан.

Достижение указанной цели работы связано с решением определенных задач, важнейшие из которых:

1) исследовать теоретические и практические аспекты имплементации норм международных экологических договоров в действующее законодательство Республики Казахстан;

2) изучить влияние процессов и результатов международного правотворчества в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на развитие экологического права Республики Казахстан;

3) раскрыть особенности международных источников экологического права Республики Казахстан, исследовать юридическую природу международного экологического договора;

4) проанализировать содержание универсальных, региональных и двусторонних международных экологических договоров Республики Казахстан и выявить их особенности;

5) исследовать содержание резолюций и деклараций международных организаций по экологическим вопросам и обосновать их роль и влияние на развитии экологического законодательства Республики Казахстан.

6) изучить государственно-правовой механизм обеспечения реализации международных экологических обязательств и выработать конкретные рекомендации по совершенствованию действующего законодательства и деятельности государственных органов Республики Казахстан в исследуемой области.

Объект и предмет диссертационного исследования. Объектом исследования выступают общественные отношения в области определения места и роли международных договорных норм в системе источников экологического права Республики Казахстан.

Предметом диссертационного исследования являются правовой механизм признания международных экологических договорных норм и выполнения обязательств по ним Республики Казахстан.

Эмпирическую базу диссертационного исследования составили международные договоры Республики Казахстан, решения и резолюции международных организаций и органов, национальное законодательство Республики Казахстан и некоторых зарубежных стран по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что диссертация представляет собой комплексное монографическое исследование проблем международных правовых источников экологического права.

В диссертационной работе на основе изучения национального и международного законодательства, договорной практики Республики Казахстан по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, деятельности международных организаций по экологическим проблемам, научных трудов ученых-правоведов, специалистов в области национального и международного экологического права, проведено комплексное исследование природы и содержания международных правовых источников экологического права Республики Казахстан. Таким образом, направленность и необходимость данного исследования связаны с отсутствием в отечественной юридической науке специальных работ, посвященных международным правовым источникам экологического права Республики Казахстан. В рамках настоящего исследования впервые в Казахстане анализируются такие сопутствующие проблеме международных правовых источников экологического права положения, которые касаются соотношения национального и международного экологического права, международной договорной практики Республики по экологическим вопросам.

Отличительной особенностью данного исследования от иных научных работ по рассматриваемым проблемным вопросам является то, что в нем дается научно-теоретическое обоснование признания международно-правовых норм, в совокупности составляющих международные правовые источники экологического права Республики. Помимо этого, с учетом особой юридической природы международно-правовых норм и различных подходов к восприятию национальной правовой системой государств таких норм, автор не ограничивался анализом уже имеющихся и исследованных в юридической науке положений, касающихся форм, механизмов и принципов международного эколого-правового сотрудничества Республики Казахстан с другими странами и общей характеристикой основных действующих экологических договоров. В связи с чем, в эколого-правовой науке суверенного Казахстана предпринята попытка комплексного анализа международных правовых источников экологического права Республики с точки зрения конституционного права (конституционно-правовое восприятие норм международного права, определение места норм международных договоров в общей иерархии нормативных правовых актов Республики), экологического права (устранение пробелов, касающихся недостаточной исследованности вопросов о месте международных правовых актов в общей системе источников экологического права), международного права и отдельных ее отраслей (теория имплементации международно-правовых норм в национальное экологическое законодательство Республики, соотношение норм международного и национального экологического права, анализ содержания международных экологических договоров с позиций права международных договоров, международного экологического права).

Положения, выносимые на защиту.

1. Признание в Конституции Республики Казахстан в качестве «действующего права» международных договорных и иных обязательства

Республики (ч.1 ст. 4 Конституции), а также преимущественной силы норм, ратифицированных Казахстаном международных договоров по отношению к нормам национальных законов (ч.3, ст.4 Конституции) непосредственно предполагает выделение особых международных правовых источников в общей системе источников экологического права. Конституционно-правовое признание и восприятие норм международных экологических конвенций и договоров Республики Казахстан способствуют процессу трансформации международных экологических договорных норм в действующее национальное экологическое законодательство.

2. Национальная система правового обеспечения имплементации норм международного экологического права представляет собой правовую основу осуществления международных правовых предписаний на национальном уровне и включает в себя, во-первых, нормативные правовые акты общего характера о соотношении международного и национального права Республики Казахстан, о порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров, об осуществлении правотворческой деятельности, компетенции государственных органов в области имплементации и, во-вторых, национальные правовые акты, принимаемые в целях обеспечения реализации международных экологических обязательств по конкретным международным договорам (имплементационные правовые акты). Действенность национального механизма имплементации государства обеспечивает эффективность его правовой системы, способствует формированию и развитию международных источников национального права, в том числе и экологического права РК.

3. Международные правовые источники являются составной частью источников экологического права Республики Казахстан, они представлены особыми международными договорными и декларативными актами, которые действуют самостоятельно либо одновременно с действующими нормами национального экологического законодательства. Необходимость выделения в общей системе источников экологического права международных правовых источников обусловлена непосредственным «вторжением» международных правовых норм в действующее экологическое законодательство Республики.

4. Международный экологический договор является основным международным источником экологического права, и представляет собой международное соглашение, заключенное РК с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией по вопросам охраны окружающей среды и использованию природных ресурсов в письменной форме и регулируемое специальными нормативными правовыми актами Республики Казахстан и международным законодательством, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. Обязательная ратификация международного экологического договора позволит избежать разноуровневых экологических договоров, придать им равный статус, и будет способствовать эффективной реализации международных экологических обязательств РК.

5. Международные декларации и резолюции, принимаемые в рамках специализированных международных организаций и международных органов, посвященные экологическим вопросам, непосредственно не могут относиться к источникам экологического права РК, так как они лишены качества юридической обязательности и являются факультативными (рекомендательными) документами. Вместе с тем, учитывая важность и значимость многих декларативных документов по экологическим проблемам, а также практику государств, связанную с соблюдением указанных документов и их учетом при разработке и совершенствовании национального экологического законодательства, такого рода акты могут рассматриваться в качестве косвенных (вспомогательных) международных правовых источников экологического права Республики Казахстан.

6. Государственно-правовой механизм реализации международных экологических обязательств-это составная часть государственного регулирования в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, совокупность правовых норм, действующих институтов, обеспечивающих должное исполнение государств добровольно взятых на себя обязательств на национальном уровне. Не до конца юридически оформленное признание на уровне действующего права Казахстана международных договорных норм прямо сказывается на эффективности международного эколого-правового сотрудничества и должной реализации международных экологических обязательств в этой области на внутригосударственном уровне. Нормы международного экологического права не в полной мере обеспечены на национальном правовом уровне, не всегда действующие национальные нормативные правовые акты своевременно адаптируются и приводятся в соответствии с новыми международными обязательствами страны. Наряду с этим, не в полной мере развиты государственные механизмы по контролю за исполнением государством обязательств, вытекающих из международных экологических договоров, отсутствует четкое взаимодействие в этих вопросах между внешнеполитическим, природоохранным и иными ведомствами страны. Такая ситуация осложняет реализацию международных договорных обязательств страны на всех уровнях.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что оно будет способствовать лучшему пониманию: юридической природы и особой роли международных правовых норм в общей системе источников экологического права Республики Казахстан; не исследованных ранее в науке экологического права вопросов конституционно-правового восприятия норм международных экологических договоров и вопросов соотношения международного экологического права и экологического права РК. Как само исследование, так и полученные результаты будут способствовать дальнейшему развитию науки экологического права.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения результатов исследования в дальнейшей научной разработке отдельных проблем экологического права Республики Казахстан, его источников. Помимо этого положения диссертации могут применяться и в

процессе преподавания курсов «Экологическое право Республики Казахстан», «Международное право» для студентов высших учебных заведений Республики, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Международное право», а также при подготовке научных разработок и ученых пособий.

Апробация результатов исследования. Научные предложения, заключения и положения по результатам научной работы прошли апробацию и опубликованы в международных, республиканских научно-практических сборниках конференций, а также в журналах рекомендованных комитетом по контролю в области образования и науки.

В результате научной-исследовательской деятельности опубликовано 11 научных статей. Из них 3 статьи опубликованы в научных изданиях, рекомендованных комитетом по контролю в сфере образования и науки МОН РК, 2 статьи в журналах «Journal of Environmental Management and Tourism» и «Environmental Policy and Law», входящих в базу Scopus, 6 статей в материалах международных научно-практических конференций

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, трех разделов, девяти параграфов, заключения, списка использованных источников.